

国家标准《数据利用管理技术要求》编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

2025 年 11 月 5 日，根据国家标准化管理委员会下达 2025 年第十批推荐性国家标准计划的通知，国家标准《数据利用管理技术要求》制定计划下达，项目计划号为 20255958-T-907，该项目由全国数据标准化技术委员会(SAC/TC609)提出并归口管理。

该标准由中国科学院信息工程研究所、中国电子技术标准化研究院、西安电子科技大学、北京大学、中国移动通信集团有限公司、国家信息中心、蚂蚁科技集团股份有限公司、国家计算机网络与信息安全管理中心、中国信息通信研究院、深圳数据交易所有限公司、杭州海康威视数字技术股份有限公司、中国电信集团有限公司、联通数字科技有限公司、航天信息股份有限公司、北京快手科技有限公司、交通银行股份有限公司、中国太平洋保险（集团）股份有限公司、中共廊坊市委网络安全和信息化委员会办公室、公安部第三研究所、工业和信息化部电子第五研究所、中国电子信息产业发展研究院、生态环境部信息中心、农业农村部大数据发展中心、水利部信息中心、北京国际大数据交易所有限责任公司、上海数据交易所有限公司、内蒙古自治区大数据中心、湖北大数据集团数据开发有限公司、天翼云科技有限公司、中移物联网有限公司、中移互联网有限公司、中移动信息技术有

限公司、中国移动通信有限公司研究院、中国电力科学研究院有限公司、国网天津市电力公司、国网山东省电力公司、数据空间研究院、蓝象智联(杭州)科技有限公司、华控清交信息科技(北京)有限公司、南京大数据检测技术有限公司、奇安信科技集团股份有限公司、长春吉大正元信息技术股份有限公司、杭州安恒信息技术股份有限公司、北京天融信网络安全技术有限公司、中科信息安全共性技术国家工程研究中心有限公司、中电科网络安全科技股份有限公司、北京计算机技术及应用研究所、上海计算机软件技术开发中心、广州芳禾数据有限公司、翼盾(上海)智能科技有限公司、西安交通大学、电子科技大学、中国质量认证中心、重庆市质量和标准化研究院、浙江大数据交易中心、中移雄安信息通信科技有限公司、联通数据智能有限公司、煤炭科学研究总院有限公司、中国南方航空股份有限公司、中资网络信息安全科技有限公司、国家石油天然气管网集团有限公司、中国科学院计算技术研究所、中国工业互联网研究院、中国交通建设集团有限公司、北京国信新网通讯技术有限公司、北京亿信华辰软件有限责任公司、广州大学、中检集团天帷网络安全技术(合肥)有限公司、浪潮云信息技术股份公司、施耐德电气(中国)有限公司、安徽省征信股份有限公司、安徽省川佰科技有限公司、上海市数字证书认证中心有限公司、北京华宇信息技术有限公司、北京睿数信安科技有限公司、深圳市优必选科技股份有限公司、湖北省标准化与质量研究院、广州地铁集团有限公司、浙江有数数

智科技有限公司、浪潮电子信息产业股份有限公司、广电运通集团股份有限公司、讯飞医疗科技股份有限公司、中国汽车工程研究院股份有限公司、暨南大学、缔加数智科技（浙江）有限公司、迪安诊断技术集团股份有限公司、阿里巴巴（中国）有限公司、浙江蚂蚁密算科技有限公司、神州数码融信软件有限公司、西安邮电大学、上海零数众合信息科技有限公司、清华大学、中电科大数据研究院有限公司、洞见科技（雄安）有限公司、苏州数据资产运营有限公司、下一代互联网关键技术和评测北京市工程研究中心有限公司、北京邮电大学、清雁科技（北京）有限公司、中电数据产业集团有限公司、中关村工信二维码技术研究院、海南电网有限责任公司信息通信分公司、北京理工大学、北京交通大学、广东电网有限责任公司、广东电力人工智能试验研究院、南方电网财务有限公司、中国南方电网有限责任公司超高压输电公司、南方电网数据平台与安全（广东）有限公司、广东智转科技有限公司、南航数智科技（广东）股份有限公司、南方电网互联网服务有限公司、机械工业经济管理研究院、北京智网数技术有限公司、中科斯欧（合肥）科技股份有限公司、贵阳大数据交易所有限责任公司等单位负责起草。

该标准由牛犇、李凤华、范科峰、李晖、王亚沙、茹志强、王鹏彪、韦韬、赵芸伟、袁博、赵婉露、陈加栋、张鑫、房秉毅、张群、李璐璐、落红卫、童蕙、俞斌、刘顺海、刘继顺、魏光辉、韩冰、黄明祥、哈晓琳、成建国、李振军、吴波、张建军、熊威、

杨天路、汤强、黄睿麒、张帆、喻炜、黄秀丽、倪家明、呼海林、林传文、王超、靳晨、陈志洋、安锦程、张念彬、周亚超、王鹏、胡建勋、望娅露、陈志浩、蔡立志、童瑶、朱易翔、王伟、李雄、王锋、姚波、孔俊、钱岭、王静、杨波、武光城、张浩、尹峰、贾蕾、孙毅、张旭、刘学忠、于娜、陈先波、孙哲、刘京、荆潇、曹海霞、杨雪、管松、杨晶、康丽丽、姜玉琳、梁乔玲、李姝婧、温辛妍、梁协君、齐园、金广、程美、蒲云川、李明、邵志鹏、孔睿、李世奇、潘无穷、张琨、陈彦萍、兰春嘉、支婷、李博、杨红、刘东、朱孔林、林杨、顾延甲、牛小兵、王宁、王硕、任爽、陈玥、卢志良、李磊、文星、卢有飞、田志山、陈璟、夏武、杨倩、王为中、赵兴文、赵俊峰、李冠洲、李婷、昌文婷、韩晗、贾轩、许智立、闫皓楠、李锋、李娟、王昕、周晓阳、王磊、孔德智、王超、郝千婷、谢文君、栾明月、崔连伟、沈江涛、王帅、张海涛、周桐、伊然、李征、邵志鹏、王凯、刘荫、赵春玉、张静、伊鹏达、闭珊珊、李朗、姚俊、王晨旭、张源、杜潇霖、龚庆、陈钰炜、王瀚仪、杨佳丽、李阳、张建中、孙颜威、于涛、宋兆雄、祖岩岩、罗海宁、陆禹彤、殷丽华、马英、武建双、聂梦婷、郭猛猛、焦继超、李闻宇、何佳嘉、罗文玲、尤梦祥、吴洁、翁嘉思、张晓蒙、张文华、孙雪华、杨珍、魏颢、张旭东、丁浩、王国仕、贾晓俊、周昉昉、马波勇、温晓君、衣德良、费稼轩、赵梦原、杨波、王继龙、徐周、李崇、刘超、刘紫君、李鹏、宣秀芳、郭军、安俊朋、张幼明、陶衡、李霖泽等起草。

起草单位、起草人及各自完成的工作如下：

牛犇、李凤华、杨倩（中国科学院信息工程研究所）制定数据利用管理技术要求框架，统筹标准主要技术内容、协调处理意见分歧等，负责各阶段的整体进度把控及内容审核。

范科峰、张群、王为中（中国电子技术标准化研究院）牵头编写数据利用的控制策略要求等内容。

李晖、赵兴文（西安电子科技大学）牵头编写数据利用的控制策略要求等内容。

王亚沙、赵俊峰（北京大学）牵头编写数据收集技术、数据存储技术要求等内容。

茹志强、张帆、钱岭、王瀚仪（中国移动通信集团有限公司）牵头编写数据使用技术、数据加工技术要求等内容。

王鹏彪、李婷、罗海宁、马英（国家信息中心）牵头编写数据传输技术、数据提供技术要求等内容。

韦韬、昌文婷（蚂蚁科技集团股份有限公司）牵头编写数据公开技术、数据销毁技术要求等内容。

赵芸伟、韩晗（国家计算机网络与信息安全管理中心）牵头编写存证与取证技术要求等内容。

袁博、贾轩（中国信息通信研究院）牵头编写安全技术要求、运营技术要求等内容。

赵婉露、许智立（深圳数据交易所有限公司）牵头编写附录DUMM 利用方法等内容。

陈加栋、闫皓楠（杭州海康威视数字技术股份有限公司）参与了立项合作申请，编写数据利用管理框架等内容。

张鑫、李锋（中国电信集团有限公司）参与编写身份认证与权限管理等内容。

房秉毅、李娟（联通数字科技有限公司）参与编写通用技术要求中安全技术要求中身份认证与权限管理等内容。

李璐璐（航天信息股份有限公司）参与编写数据利用中有关数据分类分类分级的相关要求等内容。

落红卫、王昕（北京快手科技有限公司）参与编写数据利用管理概述中安全性原则、透明性原则、可追溯性原则等内容。

童蕙、周晓阳（交通银行股份有限公司）参与编写数据利用管理概述中安全性原则、透明性原则、可追溯性原则等内容。

俞斌、王磊、马波勇、徐周（中国太平洋保险（集团）股份有限公司）参与编写数据利用管理概述中安全性原则、透明性原则、可追溯性原则等内容。

刘顺海（中共廊坊市委网络安全和信息化委员会办公室）参与编写数据利用管理框架等内容。

刘继顺（公安部第三研究所）参与编写数据利用管理框架等内容。

魏光辉、孔德智（工业和信息化部电子第五研究所）参与标准研讨、编写运营技术要求等内容。

韩冰、王超、温晓君（中国电子信息产业发展研究院）参与

编写域内数据利用场景等内容。

黄明祥、郝千婷（生态环境部信息中心）参与编写多方联合利用场景等内容。

哈晓琳（农业农村部大数据发展中心）参与编写策略生成、策略调整、策略传递等内容。

成建国、谢文君（水利部信息中心）参与编写策略执行、策略验证等内容。

李振军、栾明月（北京国际大数据交易所有限责任公司）参与编写数据收集技术要求、数据存储技术要求等内容。

吴波（上海数据交易所有限公司）参与编写存证与取证技术要求中存证收集、存证存储等内容。

张建军、崔连伟（内蒙古自治区大数据中心）参与编写存证与取证技术要求中存证生成等内容。

熊威、沈江涛（湖北大数据集团数据开发有限公司）参与编写存证与取证技术要求中存证生成等内容。

杨天路、王帅（天翼云科技有限公司）参与编写通用技术要求中安全技术要求中数据分类分级等内容。

汤强、张海涛（中移物联网有限公司）参与编写数据利用管理技术要求标准通用技术要求模块安全技术要求与运营技术要求模块，关于数据收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开、销毁标准设定等方面内容。

黄睿麒、周桐（中移互联网有限公司）参与编写身份认证与

权限管理、数据加密与传输安全、多方联合利用数据场景部分等内容。

李冠洲、伊然（中国移动信息技术有限公司）参与编写编写安全技术要求等内容。

喻炜、李征、衣德良、李崇（中国移动通信有限公司研究院）参与编写编写安全技术要求等内容。

黄秀丽、邵志鹏、费稼轩（中国电力科学研究院有限公司）提供国家电网数据安全防护方法，参与编写安全技术要求等内容。

倪家明、王凯（国网天津市电力公司）参与编写主要环节的技术要求中数据收集技术要求等内容。

呼海林、刘荫（国网山东省电力公司）参与开展数据利用管理技术要求标准试点验证等内容。

林传文、赵春玉、赵梦原（数据空间研究院）参与标准讨论，参与编写数据存储技术要求、数据使用技术要求、运营技术要求等内容。

王超（蓝象智联（杭州）科技有限公司）参与编写主要环节的技术要求中数据使用技术要求等内容。

靳晨（华控清交信息科技（北京）有限公司）参与编辑标准格式，编写技术内容等内容。

陈志洋（南京大数据检测技术有限公司）参与编写数据安全技术等内容。

安锦程（奇安信科技集团股份有限公司）参与编写主要环节的技术要求中数据加工技术要求等内容。

张念彬（长春吉大正元信息技术股份有限公司）参与编写主要环节的技术要求中数据传输技术要求等内容。

周亚超（杭州安恒信息技术股份有限公司）参与编写主要环节的技术要求中数据提供技术要求等内容。

王鹏、张静（北京天融信网络安全技术有限公司）参与标准的立项申报工作，支持标准成功立项，参与编写标准修改建议等内容。

胡建勋、伊鹏达（中科信息安全共性技术国家工程研究中心有限公司）参与编写主要环节的技术要求中数据公开技术要求等内容。

望娅露（中电科网络安全科技股份有限公司）参与编写数据利用的控制策略要求等内容。

陈志浩（北京计算机技术及应用研究所）参与编写数据利用的控制策略要求等内容。

蔡立志、闭珊珊（上海计算机软件技术开发中心）参与编写安全技术要求等内容。

童瑶、李朗（广州芳禾数据有限公司）参与数据质量、分类分级思路的研讨，以及编写隐私计算、数据质量管理等内容，并验证标准的实施性。

朱易翔、姚俊（翼盾（上海）智能科技有限公司）参与编写

通用技术要求中存证与取证技术要求等内容。

王伟、王晨旭（西安交通大学）参与编写通用技术要求中存证与取证技术要求中证据生成等内容。

李雄、张源（电子科技大学）参与编写身份认证与权限管理、数据加密与传输安全等内容。

王锋、杜潇霖（中国质量认证中心）参与标准格式讨论，以及编写数据加密与传输安全等内容。

姚波、龚庆（重庆市质量和标准化研究院）参与资料收集、数据分析与标准规范性检查等内容。

孔俊、陈钰炜（浙江大数据交易中心）参与编写通用技术要求中存证与取证技术要求中证据收集等内容。

刘紫君、王静、杨佳丽（中移雄安信息通信科技有限公司）参与编写数据加密与传输安全等内容。

杨波、李阳（联通数据智能有限公司）参与编写数据加密与传输安全以及数据审计与监控等内容。

武光城、张建中（煤炭科学研究总院有限公司）参与编写数据采集、数据存储及数据使用加工等内容。

张浩、孙颜威（中国南方航空股份有限公司）参与编写数据质量、数据分类分级以及数据安全规范等内容，并为标准提供落地验证与实施反馈。

尹峰（中资网络信息安全科技有限公司）参与编写数据利用管理等内容。

贾蕾、于涛（国家石油天然气管网集团有限公司）参与编写数据备份与恢复、数据存储技术要求、数据传输技术要求等内容。

孙毅、宋兆雄（中国科学院计算技术研究所）参与编写数据利用的控制策略要求等内容，并提供技术性支持。

张旭、祖岩岩（中国工业互联网研究院）参与编写数据利用的控制策略要求等内容。

刘学忠（中国交通建设集团有限公司）参与编写数据利用的控制策略要求等内容。

于娜、陆禹彤（北京国信新网通讯技术有限公司）参与编写数据流通利用、安全合规等内容，并进行安全技术要求的落地验证。

陈先波（北京亿信华辰软件有限责任公司）参与编写第7章等内容。

孙哲、殷丽华（广州大学）参与编写数据利用控制、数据安全等技术等内容。

刘京、武建双（中检集团天帷网络安全技术（合肥）有限公司）参与编写数据安全技术等内容。

荆潇（浪潮云信息技术股份公司）参与编写数据安全技术等内容。

曹海霞（施耐德电气(中国)有限公司）参与编写主要环节的技术要求。

杨雪、聂梦婷（安徽省征信股份有限公司）参与编写主要环

节技术要求、安全技术要求等内容。

管松、郭猛猛（安徽省川佰科技有限公司）参与编写标准的实际应用等内容。

杨晶（上海市数字证书认证中心有限公司）参与编写数据利用的控制策略要求等内容。

康丽丽（北京华宇信息技术有限公司）参与编写数据利用的控制策略、数据利用全生命周期技术要求等内容。

姜玉琳（北京睿数信安科技有限公司）参与编写主要环节的技术要求等内容。

梁乔玲、焦继超（深圳市优必选科技股份有限公司）参与编写主要环节的技术要求等内容。

李娅婧、李闻宇（湖北省标准化与质量研究院）参与编写数据利用、通用技术要求等内容。

温辛妍、何佳嘉（广州地铁集团有限公司）参与编写数据安全、数据分类分级、数据安全规范等内容的编写，并为标准提供落地验证与实施反馈。

梁协君（浙江有数数智科技有限公司）参与编写数据加工技术、数据控制策略生成等内容。

齐园（浪潮电子信息产业股份有限公司）参与标准框架的研讨。

金广、罗文玲、杨波（广电运通集团股份有限公司）参与编写数据安全技术等内容，并针对数据的使用和加工进行应用验

证。

程美、尤梦祥（讯飞医疗科技股份有限公司）参与编写数据利用管理技术等内容。

蒲云川、吴洁（中国汽车工程研究院股份有限公司）参与编写技术架构设计、合规策略、主要技术环节等内容。

李明、翁嘉思（暨南大学）参与编写安全技术要求、数据全质量和数据合规等内容。

邵志鹏（缔加数智科技（浙江）有限公司）参与编写数据收集技术要求等内容。

孔睿（迪安诊断技术集团股份有限公司）参与编写数据加工技术要求等内容。

李世奇（阿里巴巴（中国）有限公司）参与编写数据全生命周期的技术要求等内容。

潘无穷、张晓蒙（浙江蚂蚁密算科技有限公司）参与标准框架讨论，以及编写隐私保护计算技术、密态计算技术等内容。

张琨、张文华（神州数码融信软件有限公司）参与编写数据分类分级控制、运营技术等内容。

陈彦萍、孙雪华（西安邮电大学）参与编写管理技术等内容。

兰春嘉、杨珍（上海零数众合信息科技有限公司）参与编写数据分类分级、通用技术要求等内容。

王继龙、刘超（清华大学）参与编写数据利用管理概述、数据分类分级等内容。

支婷、魏颢（中电科大数据研究院有限公司）参与编写存证存储、审计监控等内容。

李博（洞见科技（雄安）有限公司）参与编写运营技术、运营监测等内容。

杨红（苏州数据资产运营有限公司）参与编写第7章节等内容。

刘东、张旭东（下一代互联网关键技术和评测北京市工程研究中心有限公司）参与编写数据加密与传输安全等内容。

朱孔林（北京邮电大学）参与编写数据存证和取证等内容。

林杨（清雁科技（北京）有限公司）参与编写数据审计与监控、安全合规性等内容。

顾延甲、丁浩（中电数据产业集团有限公司）参与编写数据收集技术、存储技术、使用技术、加工技术等内容。

牛小兵（中关村工信二维码技术研究院）参与编写第7章节等内容。

王宁、王国仕（海南电网有限责任公司信息通信分公司）参与编写数据收集、存储、使用、加工技术要求等内容。

王硕（北京理工大学）参与编写数据传输等内容。

任爽、贾晓俊（北京交通大学）参与技术架构的研讨，以及编写数据传输技术要求等内容。

陈玥、周昉昉（广东电网有限责任公司）参与编写安全技术要求等内容。

卢志良（广东电力人工智能试验研究院）参与编写数据传输技术技术要求等内容。

李磊（南方电网财务有限公司）参与编写数据传输技术技术要求等内容。

文星（中国南方电网有限责任公司超高压输电公司）参与编写数据传输技术技术要求等内容。

卢有飞（南方电网数据平台与安全（广东）有限公司）参与编写数据传输技术技术要求等内容。

田志山（广东智转科技有限公司）参与编写数据传输技术技术要求等内容。

陈璟（南航数智科技（广东）股份有限公司）参与编写数据传输技术技术要求等内容。

夏武（南方电网互联网服务有限公司）参与编写数据传输技术技术要求等内容。

李鹏（机械工业经济管理研究院）参与编写数据传输技术技术要求等内容。

安俊朋、张幼明（北京智网数科技术有限公司）参与编写数据传输技术技术要求等内容。

宣秀芳、郭军（中科斯欧（合肥）科技股份有限公司）参与编写数据传输技术技术要求等内容。

陶衡、李霖泽（贵阳大数据交易所有限责任公司）参与编写数据传输技术技术要求等内容。

（二）制定背景及意义

制定《数据利用管理技术要求》国家标准，旨在全方位规范数据利用管理流程，保障数据在各环节的安全与合规，促进数据的合理高效利用。明确数据利用管理攸关方的权利与责任，包括数据供给方、需求方、服务方、监测方，使各方在数据活动中都有清晰的行为准则和责任界定，确保各方有序参与数据的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开、销毁等一系列活动，保障数据处理流程的规范与顺畅。

借助对数据利用的控制策略要求、通用技术要求以及对数据利用总体原则的规范，提升数据管理的整体效能。该标准通过科学化、规范化和系统化的管理手段，确保数据在全生命周期内的合法性、安全性、可用性和价值最大化，对于推动数据价值释放、助力数字经济和社会发展具有重要意义。该标准能够解决数据利用过程中存在的安全隐患、合规性差、流转不畅等问题，打破数据流通障碍，增强数据的可信度，降低企业数据管理风险。同时，助力企业满足数据安全相关法规要求，提升行业整体数据管理水平，为构建健康有序的数据生态环境提供标准化支撑，维护国家数据安全和个人、企业的合法权益，推动数字经济的可持续发展。

（三）起草过程

标准起草的主要工作过程如下：

2025 年 2 月，课题研究启动，成立标准课题起草组，并编制标准草案；

2025 年 2 月-2025 年 3 月，组织开展标准相关调研工作，经过内部讨论与论证，优化完善标准草案内容；

2025 年 3 月 20 日，在全国数标委 2025 年第一次标准周上进行立项申报答辩；

2025 年 4 月 9 日，组织召开标准研讨会，根据答辩意见将其他两家申报单位的草案合并，并对合并后的标准草案进行优化完善；

2025 年 4 月 24 日，根据全国数标委意见，将《数据使用管理技术要求》更名为《数据利用管理技术要求》，并对标准草案内容进行优化，重点修改数据利用管理的总体原则、数据利用管理模型以及总体框架。

2025 年 4 月-2025 年 6 月，根据秘书处意见修改完善标准各章节内容。结合《国家数据基础设施建设指引》对数据要素流通利用的要求，重点修改数据利用管理主要环节的技术要求。

2025 年 6 月 26 日，根据全国数标委意见，将《数据交付技术要求》的内容合并到本标准。结合《数据交付技术要求》的标准草案内容，对本标准草案进行优化。

2025 年 6 月-2025 年 11 月，结合《“数据要素×”三年行动计划》《东数西算工程实施意见》等政策对数据流通、安全可控的核心诉求，重点修改数据利用管理主要环节技术要求章节内容。

2025 年 11 月 4 日，在全国数标委 2025 年第二次标准周上

进行标准进度汇报与研讨，收集并汇总其他单位的修改意见。

2025 年 11 月 5 日，全国数标委下达立项通知。

2025 年 11 月-2026 年 3 月，持续收集各参与单位的意见与建议，并持续修改更新。

二、国家标准编制原则、主要内容及其确定依据

（一）编制原则

1）科学性原则

按照 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求和规定编写本标准内容，力求使该标准的研制工作符合客观规律，内容上遵循现有数据要素相关政策文件要求，同时考虑与国际接轨的科学性原则。

2）适用性原则

本标准的制定，按照国家标准的制定程序和要求，力求使标准研制工作适合工作实际和业务需求，也充分考虑了政府、企业、社会相关方的需求以及建议，确保了标准的价值以及实用性。

3）可操作性原则

为了保证标准的有效实施，本标准在编制过程中注重标准的可操作性，在标准正文中以简明、规范的语言进行表述，以帮助使用者充分理解和使用标准。

（二）编制依据

本标准编制依据主要涉及三方面：

1）符合现行法律、法规、国家标准的要求。严格遵循《网

络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》《密码法》《关键信息基础设施安全保护条例》等上位法要求，确保数据流通利用全生命周期的合法合规性。响应《国家数据基础设施建设指引》对数据要素流通利用的要求，响应《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》(2022年)对完善数据治理标准的要求，响应《“数据要素×”三年行动计划》《东数西算工程实施意见》等政策对数据流通、安全可控的核心诉求。

2) 充分考虑与现有数据利用管理相关标准的配套衔接。整合 GB/T 22239—2019《信息安全技术 网络安全等级保护基本要求》、GB/T 35273《个人信息安全规范》、GB/T 35274《大数据服务安全能力要求》等标准，覆盖数据利用各环节的技术与管理要求。与 TC609 系列标准形成协同配套体系。

3) 充分调研国内各行业、领域数据流通利用场景的数据利用管理需求与实践经验，给出数据利用管理模型与总体框架。标准起草组具有较高的数据安全领域科研实力与丰富的数据利用管理相关项目实施经验，具备标准研制与应用示范推广能力。

(三) 主要内容

本标准适用对象为数据利用管理的攸关方，包括数据供给方、需求方、服务方、监测方等，以及从事数据利用管理相关产品研发、评测、审计评估、认证监管等活动的组织和机构。

本标准规定了数据利用管理相关的术语和定义、缩略语，构建了数据利用管理模型和框架，制定了数据利用管理的总体原

则，明确了各攸关方在数据利用管理中的角色和责任。本标准的技术内容围绕数据全生命周期展开，涵盖多方面关键技术要求。制定了数据利用的控制策略要求，包括策略生成、策略调整、策略传递、策略执行、策略验证。在数据利用管理的环节维度，描述了主要环节的技术要求，包含数据收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开、销毁等方面。在通用技术要求方面，明确了存证与取证技术要求和安全技术要求。通过这些技术要求，全方位保障了数据安全、合规，提升数据管理效能，促进数据高效利用。

三、试验验证的分析

本标准草案总结了编制单位相关项目上的实施经验，整体框架与各章节技术要求更贴近我国在数据流通利用场景下对数据利用管理的实际需求，具有较扎实的推广试验基础。标准发布实施后，可建立标准应用示范项目，充分发挥示范效应，积极推进标准落地实施，提升标准实施效能，验证标准的合理性与适用性。

四、与国际、国外同类标准技术内容的对比情况

目前，数据利用管理相关国际、国外标准主要包括：

ISO/IEC 5212:2024《信息技术 数据使用 数据使用指南》：提供了数据使用的指导原则和最佳实践，涵盖数据使用的定义、重要性、原则、最佳实践以及面临的挑战和解决方案。

ISO 55013《资产管理 数据资产管理指南》：涵盖了数据的定义、收集、存储、分析、使用、保护等环节，为企业提供数据

全生命周期管理、数据质量管理、数据安全、数据价值实现等详细的实施指南。

ISO/IEC 27001（信息安全管理）和 ISO 23104（空间数据服务）为跨行业数据治理提供框架。

ITU-T X.1750-2020《大数据即服务安全指南》针对云服务商提出数据加密、访问控制等安全要求。

ITU-T Y.3601《大数据 数据交换框架与需求》规范跨组织数据使用的交换协议与溯源机制。

上述标准针对特定环节、领域、场景、行业等方面提出数据利用或管理要求，对数据利用过程中的体系化管理未涉及。同时，我国与其他国家在数据流通利用方面具有明显的特点和需求差异，因此需要制定适应我国数据流通利用场景的数据利用管理技术要求。本标准在充分调研国内外数据利用管理的相关需求基础上，面向数据流通利用的主要环节提出相应的数据利用管理技术要求，通过科学化、规范化和系统化的管理手段，确保数据在全生命周期内的合法性、安全性、可用性和价值最大化，对于推动数据价值释放、助力数字经济和社会发展具有重要意义。

五、产业化情况、推广应用论证和预期达到的经济效果、社会效益和生态效益

本标准将制定数据利用管理技术要求方面的基础性标准，促进数据相关产品和服务的产业化落地，从而最大化服务《中华人民共和国数据安全法》实施，支撑数据要素流通利用的国家战略，

并支撑数字经济健康发展。

六、是否合规引用或者采用国际国外标准

该标准未采用国际国外标准。

七、与现行相关法律、法规、规章及相关标准的协调性

本标准与现行相关法律、法规、规章及相关标准协调一致，没有冲突。

八、重大分歧意见的处理经过和依据

标准研制过程中未涉及重大分歧意见。

九、涉及知识产权或专利的情况说明

本标准不涉及知识产权或专利。

十、实施国家标准的要求

建议作为推荐性国家标准，在标准报批阶段及正式发布后，同步开展标准宣贯培训与应用示范工作。建议标准发布 6 个月后正式实施。

十一、贯彻标准的要求和措施建议

为保障《数据利用管理技术要求》国家标准的有效实施，由项目应用推广牵头单位根据试点经验制定标准配套文件，推动本标准在各互联网或通信等领域企业、政务部门、数据产品开发企业、评测机构中进行应用。联合重点企业、科研机构等成立标准实施工作组，统筹推进标准宣贯、试点示范和效果评估。

针对拥有数据的企事业单位、提供数据交易/分析/计算等设施或服务的企业、数据交易行业平台、产品评测机构、《中华人

民共和国数据安全法》合规审计评估机构、数据流通监管机构等适用对象，分层次组织标准解读与实操培训，强化对标准条款的理解和执行能力。制定与标准相配套的实施指南和典型案例集，为企业提供具体、可落地的技术方案参考。牵头单位组织应用推广单位开发符合标准要求的数据利用管理相关产品，包括数据分类、合规审计、可信存证、使用控制等数据利用管理相关系统，降低实施门槛。

建议标准正式实施后设立 6~12 个月的过渡期，允许现有系统逐步改造适配，优先在数据密集型行业（如金融、医疗、政务等）开展试点，总结经验后逐步扩大适用范围。明确标准与现行国家标准、行业标准的兼容性要求，避免重复建设或冲突。

建议标准自批准发布之日起 6 个月后正式实施，过渡期内鼓励各单位提前开展技术准备和能力建设。

十二、替代或废止现行相关标准的建议

无。

十三、其它应予说明的事项

无。

国家标准《数据利用管理技术要求》

编制工作组

2026-3-20